



上海市锦天城（苏州）律师事务所

关于

昆山创业控股集团有限公司

2024 年度第二期中期票据

之

法律意见书

目 录

一、发行人的主体资格	6
二、发行程序	13
三、与本次发行相关的发行文件及中介机构	14
四、与本次发行有关的重大法律事项及潜在法律风险	15
五、投资人保护相关内容	25
六、结论意见	25

释 义

除非另有说明，本《法律意见书》所用下列简称具有其指定涵义：

简称	全称
发行人/公司/创控集团	昆山创业控股集团有限公司
本期中期票据	发行人本期发行金额为1亿元的昆山创业控股集团有限公司2024年度第二期中期票据
本次发行	本期中期票据的发行
交易商协会	中国银行间市场交易商协会
《公司法》	《中华人民共和国公司法》（根据2018年10月26日第十三届全国人民代表大会常务委员会第六次会议《关于修改〈中华人民共和国公司法〉的决定》第四次修正）
《中国人民银行法》	《中华人民共和国中国人民银行法》（根据2003年12月27日第十届全国人民代表大会常务委员会第六次会议《关于修改〈中华人民共和国中国人民银行法〉的决定》修正）
《管理办法》	《银行间债券市场非金融企业债务融资工具管理办法》（中国人民银行令[2008]第1号）
《业务指引》	《非金融企业中期票据业务指引》（中国银行间市场交易商协会公告[2021]9号）
《工作规程》	《非金融企业债务融资工具注册工作规程（2023版）》（中国银行间市场交易商协会公告[2023]15号）
《表格体系》	《非金融企业债务融资工具公开发行注册文件表格体系（2020版）》（中国银行间市场交易商协会公告[2020]5号）
《注册发行规则》	《非金融企业债务融资工具注册发行规则》（中国银行间市场交易商协会公告[2023]15号）
《信息披露规则》	《银行间债券市场非金融企业债务融资工具信息披露规则》（中国银行间交易商协会第四届理事会第九次会议授权修订）
《中介服务规则》	《银行间债券市场非金融企业债务融资工具中介服务规则》（2020版）（中国银行间市场交易商协会公告[2020]1

	3号)
《持有人会议规程》	《银行间债券市场非金融企业债务融资工具持有人会议规程》（中国银行间市场交易商协会公告[2023]27号）
国发[2010]19号文	指国务院发布的《国务院关于加强地方政府融资平台公司管理有关问题的通知》
国发[2014]43号文	指国务院发布的《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
国办发[2015]40号文	指国务院办公厅转发《财政部、人民银行、银监会关于妥善解决地方政府融资平台公司在建项目后续融资问题意见》的通知
国办发[2015]42号文	指国务院办公厅转发《财政部、发展改革委、人民银行关于在公共服务领域推广政府和社会资本合作模式指导意见》的通知
财综[2016]4号文	指财政部、国土资源部、中国人民银行、中国银行业监督管理委员会联合下发的《关于规范土地储备和资金管理等相关问题的通知》
财预[2017]50号文	指财政部、国家发展和改革委员会、司法部、中国人民银行、中国银行业监督管理委员会、中国证券监督管理委员会联合下发的《关于进一步规范地方政府举债融资行为的通知》
财预[2017]87号文	指财政部发布的《关于坚决制止地方以政府购买服务名义违法违规融资的通知》
财金[2018]23号文	指财政部发布的《关于规范金融企业对地方政府和国有企业投融资行为有关问题的通知》
国办发[2018]101号文	指国务院办公厅发布的《关于保持基础设施领域补短板力度的指导意见》
《募集说明书》	发行人为本次发行制订的《昆山创业控股集团有限公司2024年度第二期中期票据募集说明书》
021203号《审计报告》	中兴华于2022年4月24日出具的《审计报告》（中兴华审字[2022]第021203号）

021815号《审计报告》	中兴华于2023年4月28日出具的《审计报告》（中兴华审字[2023]第021815号）
240143号《审计报告》	中兴华于2024年4月25日出具的《审计报告》（中兴华审字[2024]第240143号）
《审计报告》	021203号《审计报告》、021815号《审计报告》、240143号《审计报告》的单称或合称
《公司章程》	发行人现行有效的《公司章程》及《章程修正案》
中信银行/主承销商/簿记管理人	中信银行股份有限公司
建设银行/联席主承销商	中国建设银行股份有限公司
中兴华/审计机构	中兴华会计师事务所（特殊普通合伙）
昆山市国资办	昆山市政府国有资产监督管理办公室
本所	上海市锦天城（苏州）律师事务所
报告期	2021年、2022年、2023年及2024年1-3月
中国	中华人民共和国
元/万元/亿元	人民币元/人民币万元/人民币亿元

本法律意见书中部分合计数与各明细数直接相加之和在尾数上如有差异, 这些差异是由于四舍五入造成的。



锦天城律师事务所
ALLBRIGHT LAW OFFICES

苏州工业园区苏州大道东456号新光天地15层 邮编：215028

电话：+86-512-69365188 传真：+86-512-69365288

15/F Shin Kong Place, No.456 Suzhou Avenue East, SIP, Suzhou, P.R. China 215028

Tel: +86-512-69365188 Fax: +86-512-69365288

关于昆山创业控股集团有限公司

2024 年度第二期中期票据之

法律意见书

致：昆山创业控股集团有限公司

上海市锦天城（苏州）律师事务所（以下简称“本所”）是依法设立、可以在中华人民共和国（以下简称“中国”，不包括香港特别行政区、澳门特别行政区及台湾地区）从事律师业务的律师事务所，有资格就中国法律问题出具法律意见。

现本所接受创控集团的委托，根据《公司法》《中国人民银行法》、中国人民银行发布的《管理办法》和交易商协会发布的《业务指引》《表格体系》《注册发行规则》《工作规程》《信息披露规则》《中介服务规则》等法律、行政法规、规范性文件的有关规定、按照交易商协会规则指引以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，就发行人本次发行所涉及的有关法律事项，出具本法律意见书。

为出具本法律意见书，本所特做如下声明：

1. 本所已依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规则指引发表法律意见；已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次发行的合法合规性进行了充分的尽职调查，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

2. 对于出具本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依赖于政府有关主管部门、发行人或者其他有关机构出具的说明或文件。

3. 本法律意见书仅就与本次发行有关的中国法律问题发表法律意见，并不对有关会计、审计、资信评级等非法律专业事项发表评论。在本法律意见书中涉及会计、审计、资信评级等内容时，本所均严格按照有关中介机构出具的报告进行引述，该等引述并不意味着本所律师对其真实性和准确性做出任何明示或默示的保证，且对于这些内容本所律师并不具备核查和作出判断的合法资格。

4. 客观地进行说明并全面提供材料是发行人的责任，在出具本法律意见书之前，发行人已向本所及本所律师保证：其已经提供了出具本法律意见书所必需的全部事实和原始书面材料、副本材料或其他材料，并且该等书面材料均真实、准确、完整、及时，不存在隐瞒、虚假记载、误导性陈述和重大遗漏之处；相关书面文件中的全部签字、印章和戳记均真实、有效；所有文件的传真件或复印件均完整、真实，并且同原件一致；除本法律意见书另有表述外，相关文件中的所有签署方均有权签署该法律文件，并且任何签署人均已获得签署该文件的正当合法授权；提供给本所的任何尚未签署的文件在签署时其内容将保持不变。

5. 为出具本法律意见书，本所经办律师查阅了认为必须查阅的文件，包括发行人、主承销商等相关方提供的有关资料、证明及记录等，并就本次发行的相关问题向发行人、主承销商等有关人员做了必要的询问和讨论。

6. 本所同意将本法律意见书作为本期中期票据发行必备的法律文件，随同其他申报材料一同报送；愿意作为公开披露文件，并承担相应的法律责任。

7. 本法律意见书仅供本次发行之目的使用，不得用作任何其他目的。

基于以上提示和声明，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，对发行人提供的文件和事实进行了核查和验证，现出具法律意见如下：

一、发行人的主体资格

（一）发行人具有法人资格

经本所律师核查，发行人现持有昆山市市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：913205837333308837），根据本所律师于2024年5月28日登录国家企业信用信息公示系统网站（<http://www.gsxt.gov.cn/>）进行查询，发行人基本信息如下：

公司名称：昆山创业控股集团有限公司

住所：昆山市玉山镇登云路258号汇金财富广场1号楼

法定代表人：杨锋

注册资本：178,551.141132万元人民币

公司类型：有限责任公司（国有独资）

成立日期：2001年11月12日

营业期限：2001年11月12日至无固定期限

经营范围：对授权范围内的国有（集体）资产投资、经营、管理。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

鉴此，本所律师认为，发行人系按照中国法律设立并依法有效存续的有限责任公司，具有独立的法人资格。

（二）发行人为非金融企业

根据发行人出具的书面确认文件及本所律师核查，发行人的经营范围不含金融业务，为非金融企业。

（三）发行人接受交易商协会自律管理

经本所律师查询交易商协会网站（<http://www.nafmii.org.cn/>）企业类会员名单并经发行人书面确认，截至本法律意见书出具日，发行人接受交易商协会自律管理。

（四）发行人的设立与主要历史沿革

1、2001 年 11 月，公司设立

2001 年 8 月 30 日，苏州市人民政府作出《关于授予昆山市创业控股公司和昆山市工业资产经营公司国有资产投资主体的批复》（苏府复[2001]48 号）的批准文件，授予公司国有资产投资主体投资职能。

2001 年 11 月 1 日，公司经昆山市国有（集体）资产管理委员会《关于对昆山市创业控股公司资产授权的通知》（昆国（集）资委[2001]4 号）同意，将昆山市自来水集团公司净资产 1.73 亿元、昆山市创业投资有限公司中政府投资 3000 万元以及创业大厦 3600 万元的资产授予公司，并作为公司首期注册资本 23,830.95 万元，其中：昆山市创业投资有限公司中政府批准的国有资产系昆山公信会计师事务所有限公司以昆公信验字（2000）第 123 号《验资报告》验证的国有资本 3,000 万元人民币；昆山市自来水集团公司中政府批准国有资产系截至 2000 年 12 月 31 日净资产 17,258.70 万元，该出资业经嘉泰联合会计师事务所嘉会审字[2001]351 号《审计报告》审计确认；创业大楼系位于昆山市开发区 C 区的创业大厦，该项资产已经昆山公信会计师事务所有限公司昆公信评字（2001）第 037 号《评估报告》确认价值 3,572.25 万元。

2001 年 11 月 1 日，昆山公信会计师事务所有限公司出具昆公信验字（2001）第 484 号《验资报告》，对上述首期注册资本 23,830.95 万元进行了审验。

昆山市工商行政管理局于 2001 年 11 月 12 日向公司颁发了《企业法人营业执照》。

2、2002 年 8 月，第一次增加注册资本

2002 年 8 月 6 日，根据昆山市国有（集体）资产管理委员会的通知及相关文件要求，公司变更注册资本为 140,974.63 万元，新增注册资本 117,143.68 万元。前述出资经昆山公信会计师事务所以昆公信验字（2002）第 615 号《验资报告》审验确认，其中：（1）2001 年 11 月 12 日，公司股东昆山市国有（集体）资产管理委员会出具《关于对昆山市创业控股有限公司资产授权的通知》（昆国（集）资委[2001]第 5 号），同意授予公司下列资产作为国家资本金，其中：昆山市信

托投资公司本部截至 2001 年 5 月 31 日的净资产 9,282 万元（数据依据昆山工信会计师事务所有限公司昆公信审字（2001）第 486 号审计报告）、昆山市信托投资公司两证券管理部截至 2001 年 5 月 31 日的净资产 3,884 万元（数据依据江苏仁合资产评估有限公司苏仁评一报字（2001）第 082 号资产评估报告），扣除内部投资 1,000 万元。（2）2002 年 3 月 12 日，公司股东昆山市国有（集体）资产管理委员会出具《关于对昆山市创业控股有限公司资产授权的通知》（昆国（集）资委[2002]第 1 号），同意授予公司下列资产作为国家资本金，其中：位于昆山市玉山镇大渔村（昆国用（2002）字第 12002100034 号）宗地，面积 125,513.90 平方米，总地价 3,815.6226 万元（昆地估价（2002）第 57 号）；位于昆山市正仪镇黄泥村（昆国用（2002）字第 12002103007 号）宗地，面积 74,486.10 平方米，总地价 2,264.3774 万元（昆地估价（2002）第 57 号）；2002 年 3 月 8 日昆山市财政局拨款给公司 1,000 万元，合计 7,080 万元；（3）2002 年 8 月 5 日，公司股东昆山市国有（集体）资产管理委员会出具《关于对昆山市创业控股有限公司资产授权的通知》（昆国（集）资委字[2002]7 号），同意对昆山市人民政府三电办公室和昆山市能源建设开发总公司截至 2002 年 3 月 31 日经苏州新大华会计师事务所有限公司审计、调整后（苏新华会内审报字[2002]第 35 号和苏新华会内审报字[2002]第 36 号审计报告）的净资产中 204,500,769.30 元授予公司作为国家资本金。（4）2002 年 8 月 6 日，公司股东昆山市国有（集体）资产管理委员会出具《关于对昆山市创业控股有限公司资产授权的通知》（昆国（集）资委字[2002]8 号），同意授予公司资产 2,000 万元作为国家资本金，系位于昆山市正仪镇阳澄湖开发区土地（土地使用权证编号为昆国用（2002）字第 1200210302 号），面积 75,000 平方米，评估价值 2,000 万元。以上资产经昆公信评字（2002）第 062 号评估报告书评估。（5）2002 年 8 月 6 日，公司股东昆山市国有（集体）资产管理委员会出具《关于对昆山市创业控股有限公司资产授权的通知》（昆国（集）资委字[2002]9 号），同意授予公司资产 75,447 万元作为国家资本金，系昆山市南北公路（二〇四国道-三一八国道连接线昆山段、锦周公路），面积 2812.27 亩，评估价值 75,447 万元。以上资产经昆公信评字（2002）第 063 号评估报告书评估。

2002年8月8日，经昆山市工商行政管理局登记核准，公司注册资本变更为140,974.63万元。

3、2003年4月，第二次增加注册资本

2002年12月20日，根据昆山市国有（集体）资产管理委员会的通知及相关文件要求，公司变更注册资本为174,449.84万元，新增注册资本33,475.21万元，该出资经昆山公信会计师事务所有限公司以昆公信验字（2003）第19号《验资报告》验证，其中：

（1）2002年12月20日，公司股东昆山市国有（集体）资产管理委员会出具《关于对昆山市创业控股有限公司资产授权的通知》（昆国（集）资委字[2002]15号），同意授予公司资产10,000万元作为国家资本金，系森林公园东侧的500亩住宅用地转让已到位的10,000万元资金。

（2）2002年12月20日，公司股东昆山市国有（集体）资产管理委员会出具《关于对昆山市创业控股有限公司资产授权的通知》（昆国（集）资委字[2002]16号），同意授予公司资产23,475.21万元作为国家资本金，系昆山市科技文化博览中心的土地使用权（土地证号昆国用[2002]字第120021001221号）27,975平方米及相关房屋建筑物，评估价值23,475.21万元，经昆山公信会计师事务所有限公司昆公信评字（2002）第082号《评估报告书》评估确认。

2003年1月28日，公司召开董事会作出决议，同意公司注册资本由140,973.07963万元人民币增至174,449.836969万元人民币。

2003年4月11日，经昆山市工商行政管理局核准，公司注册资本变更为174,449.84万元。

4、2005年1月，公司股东名称变更

2005年1月27日，因政府机构改革，公司股东昆山市国有（集体）资产管理委员会变更为昆山市国有资产监督管理委员会办公室。

5、2008年6月，第一次减少注册资本

2008年7月20日，发行人股东昆山市国有（集体）资产管理委员会作出股东决定，决定公司注册资本由174,449.836969万元减少至158,651.141132万元。

2008年7月21日，昆山公信会计师事务所有限公司出具昆公信验字（2008）第232号《验资报告》，对公司下述新增注册资本59,648.30万元和减少注册资本75,447万元进行了审验，其中：（1）2003年7月14日，公司股东昆山市国有（集体）资产管理委员会出具《关于对昆山市创业投资公司资产授权并同意投资的通知》（昆国（集）资委字[2003]1号）批准，同意财政投入1,000万元资金授予公司；（2）2003年8月7日，公司股东昆山市国有（集体）资产管理委员会出具《关于对昆山市创业投资公司资产授权及同意对外投资的批复》（昆国（集）资委字[2003]2号）批准，同意财政投入2,000万元资金授予公司；（3）2005年10月28日，公司股东昆山市国有（集体）资产管理委员会出具《关于对昆山市创业控股有限公司资产授权的通知》（昆国资办[2005]10号），同意将原国资局处置抵交土地出让金房产的用于创业大厦装饰的资金，共计733.35万元授予公司并作为国家资本金；（4）2005年11月10日，公司股东昆山市国有（集体）资产管理委员会出具《关于将江苏大上海国际商务中心开发有限公司新增注册资本资金授权的通知》（昆国资办[2005]12号），同意将昆山市财政局拨给公司用作江苏大上海国际商务中心开发有限公司新增注册资本的4,000万元资金授权给公司并作为国家资本金。另，原昆山创业投资有限公司2,000万元股权中，有500万元未授权，现一并授权给公司。（5）2006年10月16日，公司股东昆山市国有（集体）资产管理委员会出具《关于对昆山市创业控股有限公司资产授权的通知》（昆国资办[2006]23号），同意将位于昆山市千灯黄浦江路东侧、并蒂莲路北侧，地块面积500亩，使用性质为商住，经评估价值为40,000.15万元授予公司作为国家资本金；（6）2006年11月8日，公司股东昆山市国有（集体）资产管理委员会出具《关于注销昆山南北公路建设有限公司有关问题的通知》（昆国资办[2006]21号），同意将昆山市南北公路（二〇四国道-一三一八国道连线昆山段、锦周公路），占地2,812.27亩，评估价值75,447万元，原授予公司作为国家资本金（昆国（集）资委字[2002]9号），因南北公路卡收费影响招商引资，且该公司至今未能正常运行，尚未领法人代码证书，未建账核算，故注销该公司，从公司撤出，减少相应国家资本金；（7）2007年7月27日，公司

股东昆山市国有（集体）资产管理委员会出具《关于对昆山市创业控股有限公司1000万元授权经营的通知》（昆国资办[2007]18号），同意财政从科技创新基金中拨付1,000万元授予公司作为国家资本金；（8）2007年11月30日，公司股东昆山市国有（集体）资产管理委员会出具《关于昆山城市燃气供应中心国有股权划转有关事项的通知》（昆国资办[2007]26号），同意划拨昆山城市燃气供应中心有限公司100%股权（注册资本14,800万元）给公司，且公司需将49.90%股权转让给华润燃气（集团）有限公司，公司接受剩余的50.10%股权（计7,414.80万元）；（9）2008年4月3日，公司股东昆山市国有（集体）资产管理委员会出具《关于对昆山市创业控股有限公司授权的通知》（昆国资办[2008]13号），同意财政投入2,000万元资金授予公司，作为国家资本金；（10）2008年5月29日，公司股东昆山市国有（集体）资产管理委员会出具《关于对昆山市创业控股有限公司授权的通知》（昆国资办[2008]17号），同意财政投入1,000万元资金授予公司，作为国家资本金。

2008年7月30日，发行人出具《昆山创业控股有限公司债务清偿或提供担保的说明》，说明公司已于减资决定作出之日起10日内通知了全体债权人，并于2008年6月3日在昆山日报上发布了减资公告。至2008年7月18日，公司已对债务予以清偿或提供了相应的担保。

2008年7月31日，经昆山市工商行政管理局核准，公司注册资本变更为158,651.14万元。

6、2016年7月，变更公司名称

2016年5月6日，昆山市国资办出具《关于同意部分国有企业更名的批复》（昆国资办[2016]41号），同意昆山创业控股有限公司更名为昆山创业控股集团有限公司。

2016年6月21日，公司股东昆山市国资办作出股东决定，同意公司名称变更为昆山创业控股集团有限公司。

上述变更于2016年7月14日由昆山市市场监督管理局核准变更登记。

7、2018年1月，公司股东名称变更

根据《中共苏州市委、苏州市人民政府关于印发<昆山市人民政府机构改革方案>的通知》（苏委[2009]277号）和《中共昆山市委、昆山市人民政府关于印发<昆山市人民政府机构改革实施意见>的通知》（昆发[2010]1号），昆山市国有资产监督管理委员会办公室更名为昆山市国资办。

2017年10月20日，发行人作出股东决定，同意股东昆山市国有（集体）资产监督管理委员会办公室名称变更为昆山市国资办。

上述变更于2018年1月10日由昆山市市场监督管理局核准变更登记。

8、2021年6月，第三次增加注册资本

2020年12月15日，昆山市国资办下发了《关于对昆山创业控股集团有限公司货币资金授权的通知》（昆国资办[2020]30号），将市财政局拨付给发行人的1.99亿元人民币作为国家资本金授予公司。

2021年3月22日，发行人股东昆山市国资办作出股东决定，同意公司注册资本变更为178,551.141132万元，由股东昆山市国资办新增认缴出资19,900万元；出资方式为货币。

上述变更及公司章程备案于2021年6月2日由昆山市市场监督管理局核准。本次变更后，公司股权结构如下：

股东	金额（万元）	股权比例（%）
昆山市政府国有资产监督管理委员会办公室	178,551.141132	100.00
合计	178,551.141132	100.00

截至本法律意见书出具日，公司注册资本为178,551.141132万元，实际控制人为昆山市国资办，股权结构未发生变化。

（五）发行人依法有效存续

本所律师于2024年5月28日登录国家企业信用信息公示系统（<http://www.gsxt.gov.cn/>）进行查询，截至该日，发行人的登记状态显示为“存续”。根据发行人出具的书面确认文件，发行人设立后持续经营，为依法有效存续的有限责任公司，其设立及主要历史沿革合法合规，不存在法律、法规和规范性文件及其公司章程规定应予终止的情形。

综上，本所律师认为，截至本法律意见书出具日，发行人是在中国境内依法设立并有效存续的具有独立法人资格的非金融企业，且接受交易商协会自律管理，其设立及历史沿革合法合规，不存在根据法律、行政法规及其《公司章程》规定需要终止或解散的情形，符合《公司法》《管理办法》《业务指引》《表格体系》及《注册发行规则》关于本次发行的主体资格要求。

二、发行程序

（一）本次发行的批准与授权

2022年3月15日，发行人召开董事会并作出决议，同意公司向银行间市场交易商协会注册发行规模不超过30亿元、期限不超过5年的中期票据。

2022年5月10日，发行人股东昆山市国资办出具了《关于同意昆山创业控股集团有限公司申请注册中期票据的批复》（昆国资办[2022]26号），同意公司注册发行中期票据，具体方案为：注册发行规模不超过人民币30亿元、期限不超过5年（含5年）；本次票据募集资金扣除发行费用后，拟用于偿还公司及并表范围内子公司的有息负债的本金及利息，补充公司及并表范围内子公司的流动资金等其他合法合规用途。授权公司董事会及董事会获授权人士办理本次票据注册发行的相关事宜；批复有效期自批复签发之日起至中期票据发行届满之日为止。

（二）本次发行的注册

根据《管理办法》《业务指引》《注册发行规则》的有关规定，发行人已就本次中期票据向交易商协会申请注册，并于2022年8月19日取得了交易商协会出具的《接受注册通知书》（中市协注[2022]MTN742号），本次中期票据的注册金额为10亿元，注册额度自《接受注册通知书》落款之日起2年内有效，由中信银行和建设银行联席主承销。

综上，本所律师认为，本次发行已获得发行人有权机构的批准，上述批准与授权的内容及程序符合有关法律、法规、规范性文件以及发行人《公司章程》的规定，合法有效。本期中期票据已在交易商协会注册并取得《接受注册通知书》，可依法发行。

三、与本次发行相关的发行文件及中介机构

（一）《募集说明书》

经本所律师核查发行人为本次发行编制的《募集说明书》，《募集说明书》共分十六章，主要内容包括：释义、风险提示及说明、发行条款、募集资金运用、公司基本情况、发行人主要财务状况、发行人资信情况、债务融资工具信用增进、税项、信息披露安排、持有人会议机制、主动债务管理、受托管理人机制、违约、风险情形及处置、发行有关机构、备查文件等内容。

综上，本所律师认为，《募集说明书》内容符合交易商协会相关规则及指引中有关信息披露的规定；《募集说明书》披露的本次发行安排等相关内容合法合规。

（二）《法律意见书》

发行人已聘请本所作为本次发行的专项法律顾问，为本次发行出具专项法律意见。本所持有江苏省司法厅核发的《律师事务所分所执业许可证》（统一社会信用代码：31320000553795173X）。本法律意见书签字律师均为持有律师执业证的专职执业律师，具备出具法律意见书所需资质。经核查交易商协会网站，本所的总所上海市锦天城律师事务所是交易商协会会员，本所作为上海市锦天城律师事务所的分支机构，可以依法对外独立开展业务，具备为银行间债券市场提供专业中介服务的业务资格；本所及签字律师与发行人不存在关联关系。

综上，本所律师认为，本所及签字律师具备出具法律意见书所需资质，且与发行人不存在关联关系。

（三）《审计报告》

发行人本次发行的审计机构为中兴华。

中兴华现持有北京市丰台区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91110102082881146K）和北京市财政局核发的《会计师事务所执业证书》（证书编号：11000167号）。经核查交易商协会网站，中兴华为交易商协会会员。经本所律师核查中国证监会网站《从事证券服务业务会计师事务所名录

（截至 2022.12.31）》（<http://www.csrc.gov.cn/csrc/c105942/c7177461/content.shtml>），中兴华已完成从事证券服务业务的会计师事务所备案。

经本所律师核查且经发行人书面确认，中兴华与发行人不存在关联关系。

综上，本所律师认为，中兴华具备出具《审计报告》所需资质，且与发行人不存在关联关系。

（四）主承销商

根据《募集说明书》的披露及发行人书面确认，发行人聘请中信银行作为本次发行的主承销商，建设银行作为本次发行的联席主承销商。

中信银行现持有北京市市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91110000101690725E）以及国家金融监督管理总局核发的《金融许可证》（机构编码：B0006H111000001）。建设银行现持有北京市市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：911100001000044477）以及国家金融监督管理总局核发的《金融许可证》（机构编码：B0004H111000001）。经核查交易商协会网站，中信银行、建设银行均为交易商协会会员，且均为交易商协会公布的《非金融企业债务融资工具承销机构名单》中的主承销商，均具备作为本次发行的主承销商资质。

经发行人书面确认，中信银行、建设银行与发行人均不存在关联关系。

综上，本所律师认为，中信银行、建设银行均具备担任本次发行的主承销商资质，且与发行人均不存在关联关系。

（五）受托管理人

根据《募集说明书》的披露及发行人书面确认，本次发行未设置受托管理机制。

四、与本次发行有关的重大法律事项及潜在法律风险

（一）募集资金用途

根据《募集说明书》及发行人书面确认，发行人本期中期票据发行金额为 1 亿元，部分资金用于大规模设备更新及消费品以旧换新领域，其中 0.3 亿元用于燃气管网等设备更新，0.7 亿元用于偿还有息负债。具体用途如下：

募集资金用途表-燃气管网等设备更新

序号	项目名称	建设内容	总投资金额 (万元)	拟使用募集 资金 (万元)
1	昆山华润城市燃气有限公司庭院老化管道及用户设施更新改造工程项目	民安小区等通气二十年以上小区约 30km 老旧庭院管道及约 5km 立管燃气管道设施的更新改造。	3,360.00	800.00
2	昆山利通燃气有限公司进户管改造	进户管改造 2.8 万户，小区立管 30km	3,883.22	829.00
3	市政燃气管道更新改造	对存在安全隐患的柏庐路中压管道过铁路段进行更新改造项目	600.00	600.00
4	昆山利通燃气有限公司周市 LNG 储配站调压工艺区改造工程	调压工艺区改造，更换到期压力容器，消除安全隐患	426.00	426.00
5	高中压区域柜智能化改造	高中压区域调压柜智能化改造升级	300.00	300.00
6	对接昆山城市生命线综合监管服务平台升级改造	利通燃气公司涉及到的生命线智能化系统进行升级改造（包括 CIS 客服系统、IGIS 系统、EIS 巡检系统、SMS 安全管理系统等）	200.00	45.00
合计	-	-	8,769.22	3,000.00

根据《募集说明书》及发行人书面确认，本期中期票据募集资金用途投向的项目为经营性项目，不涉及政府隐性债务，不新增政府债务或政府隐性债务。

募集资金用途表-偿还有息负债

单位：万元

序号	借款人	借款银行	起息日	到期日	余额	拟用募集资金 偿还本金
1	发行人本部	工商银行	2023/12/8	2024/12/7	20,000.00	7,000.00
合计		-	-	-	20,000.00	7,000.00

发行人已在《募集说明书》中书面承诺，本期债务融资工具募集资金用途符合国办发[2018]101 号文等文件支持的相关领域，符合党中央、国务院关于地方

政府性债务管理相关文件要求，不会新增地方政府债务，不涉及虚假化解或新增地方政府隐性债务，不会用于非经营性资产，不会划转给政府或财政使用，政府不会通过财政资金直接偿还该笔债务；募集资金投向不用于体育中心、艺术馆、博物馆、图书馆等还款来源主要依靠财政性资金的非经营性项目建设；募集资金不用于金融投资、土地一级开发，不用于普通商品房建设或偿还普通商品房项目贷款，不用于保障房（含棚户区改造）项目建设或偿还保障房（含棚户区改造）项目贷款；募集资金不得用于归还金融子公司的有息负债、对金融子公司出资；不得直接用于参股公司、上市公司二级市场股票投资等；发行本期债务融资工具不涉及重复匡算资金用途的情况；在债务融资工具存续期间变更资金用途前及时披露有关信息。

（二）公司治理

根据《募集说明书》披露及发行人书面确认及本所律师核查发行人《公司章程》，发行人根据《公司法》及其他有关法律、行政法规和规范性文件的规定，建立了由股东、董事会、监事会和经理层组成的公司治理架构，发行人治理结构符合《公司法》规定。

根据《募集说明书》《公司章程》的规定，并根据发行人书面确认，发行人设董事会，由 7 名董事组成，其中包括职工代表 1 名，董事会设董事长 1 名。公司设监事会，监事会由 5 名监事组成，其中职工代表监事比例不少于三分之一。根据发行人提供的文件及其书面说明，公司董事会应由 7 名董事组成，监事会应由 5 名监事组成；截至本法律意见书出具日，发行人共有 5 名董事、3 名监事，存在董事和监事缺位的情况。发行人已出具书面承诺，2 名缺位董事、2 名缺位监事将尽快根据实际情况按《公司章程》的规定选任。

根据《募集说明书》披露及发行人书面确认并经本所律师核查发行人工商档案，发行人董事、监事、高级管理人员均非公务员。因此，公司董事、监事、高级管理人员的任职符合《中华人民共和国公务员法》《公司法》、中组部《关于进一步规范党政领导干部在企业兼职（任职）问题的意见》（中组发[2013]18 号）等相关法律法规及公司章程的要求。

经本所律师核查，截至本法律意见书出具日，发行人的治理结构符合《公司

法》和《公司章程》的规定。

（三）业务运营情况

1、根据《募集说明书》及发行人书面确认，截至本法律意见书出具日，发行人《营业执照》所载的经营范围为：对授权范围内的国有（集体）资产投资、经营、管理。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

经发行人书面确认，发行人及其合并范围内子公司近三年不存在因违反安全生产、环境保护、产品质量、纳税等相关的法律法规及规范性文件而受到重大处罚的情形。

经本所律师于 2024 年 5 月 28 日查询国家企业信用信息公示系统网站（<http://www.gsxt.gov.cn/>）、信用中国网站（<https://www.creditchina.gov.cn/>）、中国执行信息公开网（<http://zxgk.court.gov.cn/>）、中华人民共和国应急管理部网站（<https://www.mem.gov.cn/>）、江苏省应急管理厅网站（<http://ajj.jiangsu.gov.cn/>）、中华人民共和国生态环境部网站（<http://www.mee.gov.cn/>）、江苏省生态环境厅网站（<http://hbt.jiangsu.gov.cn/>）、国家税务总局网站（<http://www.chinatax.gov.cn/>）、国家税务总局江苏省税务局重大税收违法失信主体信息公布栏（<http://jiangsu.chinatax.gov.cn/col/col16916/index.html>），截至该日，发行人及其合并范围内子公司近三年不存在因违反安全生产、环境保护、产品质量、纳税等相关的法律法规及规范性文件而受到重大处罚的情形¹。

2、发行人的主要在建工程

根据《募集说明书》且经发行人书面确认，截至 2024 年 3 月末，发行人主要在建项目情况具体如下：

截至 2024 年 3 月末发行人主要在建项目情况

项目	立项文件	环评	不动产权证	建设用地规划许可证	建设工程规划许可证	建设工程施工许可证
淀山湖（铤工场）新	昆行审核[2022]13号、昆行审	202332058300000167	苏[2022]昆山市不动产	地字第32058320220004	建字第 320583202200503 号、建字第 320583202200504 号、建字第 320583202200505 号、建字第	320583202206140701

¹ 注：本所经办律所发表该等法律意见依赖于本所律师根据本法律意见书所列示的检索方式进行核查。

一代信息技术 科技园项目	核[2022]34号		权第 3024916号	2号	320583202200506号、建字第 320583202200507号、建字第 320583202200508号、建字第 320583202200509号、建字第 320583202200510号	
-----------------	------------	--	----------------	----	--	--

经本所律师于 2024 年 5 月 28 日对国家企业信用信息公示系统网站（<http://www.gsxt.gov.cn/>）、信用中国网站（<https://www.creditchina.gov.cn/>）、中华人民共和国住房和城乡建设部网站（<http://www.mohurd.gov.cn/>）、江苏省住房和城乡建设厅网站（<http://jsszfhcxjst.jiangsu.gov.cn/>）、中华人民共和国应急管理部网站（<https://www.mem.gov.cn/>）进行查询，截至该日，发行人不存在因上述在建工程建设业务受到重大行政处罚的情形；经本所律师于 2024 年 5 月 28 日登录中国裁判文书网（<http://wenshu.court.gov.cn/>）进行查询，截至该日，近三年内发行人不存在因前述工程建设业务与委托方或承包主体存在重大未决诉讼案件的情形。

3、需要说明的其他问题

（1）根据发行人出具的书面确认文件，截至 2024 年 3 月末，发行人不存在违规担保、吸收公众存款、违规融资、承担土地储备职能、与政府信用挂钩的误导性宣传等违法违规情形、被主管部门通报的情形。

（2）根据发行人出具的书面确认文件及本所律师核查其设立、历次增资时的验资报告及相关决议文件，截至 2024 年 3 月末，发行人股东不存在以股东借款、借贷资金等债务性资金和以公益性资产、储备土地等方式违规出资或出资不实的问题。

（3）根据发行人出具的书面确认文件及本所律师核查其设立、历次增资时的验资报告及相关决议文件，截至 2024 年 3 月末，发行人不存在“名股实债”的情况。

（4）根据发行人出具的书面确认文件，截至 2024 年 3 月末，发行人不存在违规参与 PPP 项目、政府投资基金、BT、回购其他主体项目、政府购买服务、替政府项目垫资的情形。

根据发行人出具的书面确认文件，发行人及其合并范围内子公司参与运营的基金中不存在承诺回购社会资本方的投资本金或保证最低收益的情形；不存在新

增地方政府债务或地方隐性债务的情形。

（5）经本所律师核查，发行人截至 2023 年末、2024 年 3 月末其他应收款前五名情况已在《募集说明书》中披露。发行人已出具书面确认文件，与政府相关部门的往来款项均存在经营业务背景，不存在替政府融资等行为，发行人发行本期债务融资工具不会新增地方政府债务及隐性债务。

（6）根据《募集说明书》的披露及发行人出具的书面确认文件，截至 2024 年 3 月末，发行人不存在由财政性资金直接偿还、以非经营性资产或瑕疵产权资产融资、以储备土地或注入程序存在问题的土地融资、地方政府或其部门为发行人债务提供担保或还款承诺、以储备土地预期出让收入作为偿债资金来源的债务。

（7）根据发行人出具的书面确认文件并经本所律师核查发行人提供的资料，截至 2024 年 3 月末，发行人及其合并范围内子公司不存在为地方政府及其他主体举借债务或提供担保的情况。

（四）受限资产情况

根据 240143 号《审计报告》披露的信息且经发行人书面确认，截至 2023 年末，发行人受限资产情况如下：

截至 2023 年末发行人受限资产情况

单位：元

项目	账面价值	受限原因
货币资金	1,337,583,649.59	定期存款及利息、保函保证金、银行汇票保证金
应收账款	5,833,379.43	质押借款
其他流动资产	30,415,155.80	担保保证金
长期应收款	2,517,416,758.74	宝涵 ABS、ABN 资产支持计划质押
投资性房地产	50,651,069.14	抵押借款
固定资产	979,093,112.73	抵押借款
无形资产	242,617,456.53	抵押借款
合计	5,163,610,581.96	-

根据 240143 号《审计报告》及发行人出具的书面说明，并经本所经办律师于 2024 年 5 月 31 日登录动产融资统一登记公示系统（<https://www.zhongdengwang.org.cn/>）进行查询，根据查询结果，截至查询日，发行人及其合并范围内子公司存在以下信息：

1、根据 240143 号《审计报告》及发行人出具的书面说明，并经本所经办律师于 2024 年 5 月 31 日登录动产融资统一登记公示系统（<https://www.zhongdengwang.org.cn/>）进行查询，根据公示信息，截至查询日，发行人子公司昆山市自来水集团有限公司存在以下应收帐款出质信息：

①发行人子公司昆山市自来水集团有限公司将其现在和将来所有的应收账款出质给中国农业银行昆山市支行，债务履行期限为 2009 年 12 月 29 日至 2024 年 12 月 28 日，主合同金额为 800,000,000.00 元，质押财产价值为 800,000,000.00 元；

②发行人子公司昆山市自来水集团有限公司将其对用水付费方的用水收入出质给中国农业银行股份有限公司昆山分行，债务履行期限为 2009 年 12 月 30 日至 2024 年 12 月 29 日，主合同金额为 620,000,000.00 元，质押财产价值为 800,000,000.00 元；

2、根据 240143 号《审计报告》及发行人出具的书面说明，并经本所经办律师于 2024 年 5 月 31 日登录动产融资统一登记公示系统（<https://www.zhongdengwang.org.cn/>）进行查询，根据公示信息，截至查询日，发行人子公司昆山市利群固废处理有限公司存在以下质押与担保信息：

①发行人子公司昆山市利群固废处理有限公司将一套危险废弃物焚烧炉设备出质给苏州金融租赁股份有限公司，债务履行期限为 2024 年 2 月 4 日至 2032 年 3 月 4 日，主合同金额为 28,316,797.89 元，质押财产价值为 32,572,208.76 元；

②发行人子公司昆山市利群固废处理有限公司自合同编号为昆农商银高抵字（2023）第 0545622 号的《最高额抵押合同》签订之日即 2023 年 07 月 12 日起至 2024 年 07 月 12 日止的经营期内合法拥有的排污权（二氧化硫 0.8 吨/年）财产/权利出质给江苏昆山农村商业银行股份有限公司千灯支行，债务履行期限

为 2023 年 7 月 12 日至 2024 年 7 月 12 日，主合同金额为 15,000,000.00 元，担保财产价值为 15,000,000.00 元；

根据《募集说明书》的披露并经发行人书面确认，除上述事项外，截至本法律意见书出具日，发行人及其合并范围内子公司不存在其他重大资产抵押、质押、留置和其他限制用途安排，以及其他具有可对抗第三人的优先偿付负债的情况。

（五）或有事项

1、关于发行人及其合并范围内子公司对外担保情况

根据 240143 号《审计报告》《募集说明书》的披露且经发行人书面确认，截至 2023 年末，发行人对外担保具体如下：

截至 2023 年末发行人对外担保情况

单位：万元

担保人	被担保人	担保金额	到期时间
昆山市创业融资担保有限公司	符合国家产业政策及昆山市重点扶持认定条件和标准的，有利于技术进步与创新的法人企业	119,549.16	2027/7/24
合计	-	119,549.16	-

2、关于发行人及其合并范围内子公司未决诉讼、仲裁和执行情况

（1）诉讼、仲裁案件

根据发行人提供的资料及出具的书面说明，截至本法律意见书出具日，发行人及其合并范围内子公司存在尚未了结²的且争议标的金额超过 1,000 万元的诉讼、仲裁情况如下：

序号	原告	被告	受理法院	涉案金额	案件进展
1	昆山市产业发展引导基金合伙企业（有限合伙）	深圳鸿鹏新能源科技有限公司、深圳市钜盛华股份有限公司、深圳市宝能投资集团	江苏省高级人民法院	1亿元回购款本金及相关收益	二审审理中

² 此外，根据发行人提供的资料及出具的书面说明，关于昆山市国科创业投资有限公司申请氪空间（北京）信息技术有限公司、上海熙惠企业管理有限公司、刘成城、昆山盛世创氪投资中心（有限合伙）、氪空间信息技术有限公司仲裁一案（涉案金额为 1,000 万元以上）已作出仲裁裁决，发行人拟提起相关诉讼。截至本法律意见书出具日，发行人暂未提供与提起诉讼相关的材料。

		有限公司			
--	--	------	--	--	--

根据发行人书面确认，截至本法律意见书出具日，除上述诉讼案件外，发行人及其合并范围内子公司不存在其他作为被告的、尚未了结且诉讼标的额超过 1,000 万元的重大未决诉讼、仲裁案件。

（2）执行案件

根据发行人出具的书面说明，截至本法律意见书出具日，发行人及其合并范围内子公司不存在作为被申请人的、尚未执行完毕且申请执行金额超过 1,000 万元的重大执行案件。

本所律师对已经存在的诉讼、仲裁和执行案件的调查和了解受到下列因素的限制：（1）本所律师的结论是基于确信发行人所出具的书面说明是按照诚实和信用的原则作出的；（2）根据《中华人民共和国民事诉讼法》有关诉讼管辖的规定，并基于中国目前法院、仲裁机构的案件受理程序和公告体制，在中国目前对诉讼、仲裁和执行的案件受理缺乏统一的并可公开查阅的信息公告系统的情况下，本所对于发行人已经存在的重大法律诉讼、仲裁和执行案件情况的核实尚无法穷尽。

（六）重大资产重组

根据《审计报告》《募集说明书》且经发行人书面确认，截至本法律意见书出具日，发行人及其合并范围内子公司不存在正在进行的重大资产重组的情形。

（七）信用增进

根据《募集说明书》和发行人的说明，本次发行不设信用增进措施。

（八）债务融资工具发行及偿还情况

根据《审计报告》《募集说明书》及本所律师于 2024 年 5 月 28 日查询中国债券信息网（<https://www.chinabond.com.cn/>）、上海证券交易所网站（<http://www.sse.com.cn/>）、深圳证券交易所网站（<http://www.szse.cn/>）、北京金融资产交易所网站（<https://www.cfae.cn/>），且经发行人书面确认，截至该日，发行人已发行且尚未兑付的债务融资工具情况如下：

发行人存续直接债务融资情况表

单位：亿元、年

证券名称	发行金额	发行期限	起息日	到期日	当前余额
24 昆山创业 MTN001	5	3	2024-03-28	2027-03-28	5
24 昆山创业 SCP003	6	0.74	2024-02-29	2024-11-25	6
24 昆山创业 SCP002	7	0.74	2024-02-27	2024-11-22	7
24 昆山创业 SCP001	7	0.74	2024-02-23	2024-11-19	7
23 宝涵知识 ABN001 次	0.06	1.63	2023-11-10	2025-06-26	0.06
23 宝涵知识 ABN001 优先	1.17	1.63	2023-11-10	2025-06-26	0.81
宝涵 3 次	0.79	2.8301	2023-06-28	2026-04-26	0.79
宝涵 3A	13.3	2.8301	2023-06-28	2026-04-26	11.01
23 创控 01	5	3	2023-03-23	2026-03-23	5
宝涵 2 次	0.5	7.2740	2023-01-18	2030-04-26	0.5
宝涵 2A3	3.2	2.7726	2023-01-18	2025-10-26	3.2
宝涵 2A2	3.2	1.5206	2023-01-18	2024-07-26	0.97
22 创控 K1	5	3	2022-11-16	2025-11-16	5
22 昆山创业 MTN002	10	3	2022-09-27	2025-09-27	10
22 昆山创业 MTN001	10	3	2022-09-23	2025-09-23	10
22 创控 01	15	5	2022-04-27	2027-04-27	15
宝涵次	0.4	5.2959	2022-03-29	2027-07-14	0.4
宝涵 A4	0.95	3.8082	2022-03-29	2026-01-17	0.95
宝涵 A3	2	2.8082	2022-03-29	2025-01-17	1.01
合计	95.57	-	-	-	89.70

根据发行人的书面确认，除上述债务融资工具以外，发行人及其合并范围内子公司无其他已发行的债券和其他债务融资工具。

本所律师于 2024 年 5 月 28 日查询中国债券信息网（<https://www.chinabond.com.cn/>）、上海证券交易所网站（<http://www.sse.com.cn/>）、深圳证券交易所网站（<http://www.szse.cn/>）、北京金融资产交易所网站（<https://www.cfae.cn/>），截至该日，发行人对于上述已发行的债券不存在违约或迟延履行本息且仍处于继续状

态的相关记录。

五、投资人保护相关内容

（一）违约、风险情形及处置

根据《募集说明书》及本所律师核查，发行人已在《募集说明书》第十四章“违约、风险情形及处置”中对违约事件、违约责任、发行人义务、发行人应急预案、风险及违约处置基本原则、处置措施、不可抗力、争议解决机制、弃权等内容作出了安排，相关安排符合法律法规、规范性文件及交易商协会有关自律规则的规定，合法有效。

（二）受托管理人

根据《募集说明书》，本次发行的簿记管理人为中信银行，本次发行未聘请受托管理人。

（三）持有人会议机制

根据《募集说明书》及本所律师核查，发行人已在《募集说明书》第十一章“持有人会议机制”中就持有人会议的目的与效力、权限与议案、召集人与召开情形、召集与召开、表决和决议等内容作出了安排，相关安排符合《持有人会议规程》等法律法规、规范性文件及交易商协会有关自律规则的规定，合法有效。

（四）投资人保护条款

根据《募集说明书》的披露，本次发行未设置投资人保护条款。

（五）主动债务管理

根据《募集说明书》披露的内容，发行人已在《募集说明书》第十二章“主动债务管理”中对置换、同意征集机制等内容作出了安排，相关安排符合法律法规、规范性文件及交易商协会有关自律规则的规定，合法有效。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

（一）发行人系在中国境内依法设立并有效存续的有限责任公司，不存在依据法律、法规、规范性文件及发行人章程规定应当终止或解散的情形，发行人具备发行本期中期票据的主体资格。

（二）发行人本次发行已经其股东和董事会依据当时有效章程之规定审议批准，具备发行所必需的批准与授权。本期中期票据已在交易商协会完成注册程序并取得《接受注册通知书》，可依法发行。

（三）本次发行的文件形式完备，内容合法有效，符合法律、法规及交易商协会规则指引的规定。

（四）发行人在合法合规性、生产经营、公司治理、募集资金用途等方面，符合国发[2010]19号文、国发[2014]43号文、国办发[2015]40号文、国办发[2015]42号文、财综[2016]4号文、财预[2017]50号文、财预[2017]87号文、财金[2018]23号文、国办发[2018]101号文等国家相关政策的要求。发行人已书面确认，本次发行不会增加政府债务或政府隐性债务规模。

（五）为本次发行编制的《募集说明书》中设置了投资者保护机制，相关条款中的约定符合相关法律、法规的规定，符合交易商协会相关业务规则的要求。

（六）除本法律意见书已披露事项外，发行人不存在对本次发行构成实质性影响的重大法律事项和其他潜在法律风险。

本法律意见书经本所盖章及经办律师签字后生效。

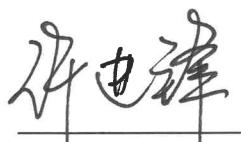
（以下无正文）

（本页无正文，为《上海市锦天城（苏州）律师事务所关于昆山创业控股集团有限公司2024年度第二期中期票据之法律意见书》签字盖章页）

上海市锦天城（苏州）律师事务所



经办律师：


许进锋


吕玉洁

2024 年 6 月 24 日